



Op bezoek bij Wim Groen, fiscalist bij  
Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

## Van mavo tot universiteit

De rode draad in de carrière van Wim Groen, RB-lid en fiscalist bij Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, is een leven lang leren. 'Ik ben er best trots op dat ik na mijn mavodiploma toch een bepaald niveau heb kunnen bereiken door in mezelf te blijven investeren.'

Door Sandra van den Nieuwenhof | foto's: Raphaël Drent

**J**ezelf blijven ontwikkelen, dit motto is zeker van toepassing op Wim Groen (61), fiscalist bij Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Deze functie combineert hij met de functie van business controller bij de brandweer van dezelfde veiligheidsregio, bij de afdeling Risicobeheersing en Preventie. Als business controller houdt hij zich bezig met de financiële advisering. Als fiscalist voor de hele organisatie zijn alle fiscale kwesties en vraagstukken zijn terrein en komen diverse belastingen voorbij: vennoot-

schapsbelasting, omzetbelasting, loonbelasting en overdrachtsbelasting.

'Driekwart van mijn leven heb ik aan leren besteed, gerekend vanaf de kleuterschool. In totaal heb ik er ongeveer 45 jaar studie opzitten. Ik heb het altijd leuk gevonden om nieuwe dingen te leren en mezelf te ontwikkelen. Er waren ook wel periodes dat ik niet studeerde. Het was steeds mijn ambitie om kennis te vergaren, niet zozeer om hogerop te komen. Je moet het wel leuk vinden om steeds te studeren. Tegen je zin iets

doen werkt niet. Bij MBA en SPD vond ik belastingrecht in eerste instantie helemaal niet leuk.’

Na de mavo volgde Groen in de avonduren naast verschillende banen diverse opleidingen, zoals het Praktijkdiploma Boekhouden, MBA, SPD, Voortgezet Management en post-hbo Bedrijfskunde. Ook nu blijft hij nog leren. ‘Ik doe nog steeds aan permanente educatie, en haal mijn studiepunten. Ik breng dan ook casussen in vanuit de veiligheidsregio.’ In 2010 begon hij als fiscalist/business controller bij Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Daarvoor was hij al helemaal in de fiscale wereld verzeild geraakt tijdens zijn werk bij het havenbedrijf van Amsterdam. Ook werkte hij nog anderhalf jaar bij een belastingadvieskantoor.

‘Medio 2002 ben ik als medewerker Begroting en Budgettering in dienst getreden bij het havenbedrijf van Amsterdam, daar liep net een grote omzetbelastingcontrole. De toenmalige controller vond het een goed idee voor mij om me hierin te verdiepen en de aannames van de Belastingdienst waar mogelijk te weerleggen. Het had als bijkomend voordeel dat ik meteen ook de administratie goed leerde kennen. Zo kreeg ik steeds meer kennis van het belastingrecht en begon ik het leuk te vinden. Mijn werkgever wilde vervolgens meer eerstelijns fiscale kennis in huis om problemen aan de voorkant te signaleren en gestructureerde vragen weg te kunnen leggen bij externe adviseurs. Daardoor begon ik in 2003 aan de opleiding tot belastingadviseur van het College Belastingadviseurs, waar ik vier jaar mee bezig was in de avonduren. In 2007 heb ik dit gehaald. Aansluitend ging ik naar de universiteit in Groningen, waar ik in 2017 het toelatingsprogramma tot de master Fiscaal Recht heb afgerond. Ik ben niet meer doorgegaan voor de masterfase. Het thuisfront zegt ook wel eens ‘zo is het wel genoeg geweest.’

### Uitdagend en afwisselend

Groen vindt zijn werk bij de veiligheidsregio uitdagend en afwisselend. ‘We zijn een overheidsinstantie, we moeten zuinig en verantwoord met onze middelen omgaan. Binnen de kaders van de wet willen wij wel zo optimaal mogelijk gebruikmaken van de fiscale wetgeving. Zo is het de moeite waard om na te gaan of we bij de omzetbelasting ergens geld kunnen terugvorderen of om te onderzoeken of er ergens een vrijstelling van toepassing is binnen een belasting. De veiligheidsregio bevindt zich op het snijvlak tussen publiek- en privaatrecht. We leveren voor de omzetbelasting zowel vrijgestelde als belaste diensten. De belaste diensten zijn ongeveer 5% van het totaal en naar rato kunnen we in principe dus 5% terugvorderen, het deel dat toe te rekenen is aan de belaste prestaties. We zijn een overheidsinstelling, dus dat kan nooit een groot deel zijn, maar uiteindelijk gaat het toch om een substantieel bedrag.’

### Zeer grote besparing

Tot 2014 konden de veiligheidsregio's gebruikmaken van het btw-compensatiefonds. Vanaf 1 januari 2014 is dat niet meer mogelijk omdat de diensten in het kader van crisisbeheersing en -bestrijding vrijgesteld werden

van btw. Groen heeft in die periode bij een omvangrijke investering in nieuwe brandweerauto's een zeer groot bedrag kunnen besparen. ‘Ik richtte het voortraject zodanig in dat de voertuigen voor 1 januari 2014 geleverd en in gebruik werden genomen en we de betaalde btw nog uit het fonds terug konden vorderen. Aan deze actie bleek naderhand nog een bijkomend voordeel te zitten: begin 2014 ging de betrokken carrosseriebouwer failliet. In die periode waren er veiligheidsregio's die én hun geld kwijt waren en geen voertuigen kregen.’

Op de vraag naar voorbeelden van belaste diensten voor de omzet- en vennootschapsbelasting antwoordt hij: ‘We adviseren ook aan andere partijen op het gebied van veiligheid, zoals aan stadsdelen, zware industrie, inspec-

‘We adviseren ook aan andere partijen op het gebied van veiligheid, zoals aan stadsdelen, zware industrie, inspecties, hotels’



ties, hotels, en dat zijn ondernemersactiviteiten. Ook het afhijzen van personen die horizontaal vervoerd moeten worden uit een pand is in sommige gevallen belast. In Amsterdam zijn er nogal veel panden met diverse verdiepingen en smalle trappen. Spoedeisend afhijzen is een wettelijke taak, niet-spoedeisend afhijzen op medische indicatie ook, maar in andere gevallen mogen we die dienst in rekening brengen bij de ambulancedienst. Daarnaast hebben we ook een opleidingscentrum, waar we opleidingen en cursussen ook aan anderen buiten de veiligheidsregio aanbieden, dat is ook een commerciële activiteit.'

Niet alleen de omzetbelasting geeft de fiscalist uitdagingen, ook bij de loonbelasting treft hij grensgebieden aan. 'Neem de werkkostenregeling. Onze brandweermensen hebben beschermende onderkleding nodig om roetdoorslag te voorkomen. Hoort dat bij het uniform? Is dat

werkkleding? Bij zulke zaken bekijk je welke stellingen je kunt innemen. Dat is puzzelen.'

Voor de vennootschapsbelasting hebben 23 van de in totaal 25 veiligheidsregio's met elkaar samengewerkt. 'We hebben in 2017 gezamenlijk een lijst opgesteld met de fiscus. Welke activiteiten raken de vennootschapsbelasting en welke niet? Dit is vastgelegd in een mantelovereenkomst, in samenwerking met een extern adviesbureau.'

## Overheid niet saai

'Werken bij de overheid hoeft niet saai te zijn. Ik denk dat heel veel mensen denken dat het bij de overheid een saaie bedoening is, dat daar fiscaal niks te doen is.' Met een voorbeeld uit eigen ervaring illustreert Groen dat onder fiscalisten het beeld leeft dat de overheid niet interessant voor hen is. 'Toen de vennootschapsbelasting in 2017 voor overheden werd geïntroduceerd, volgde ik een permanente educatie van het RB. Een autoriteit op het gebied van vennootschapsbelasting gaf een presentatie over deze belasting. Bij het onderdeel belastingplicht voor overheden zei hij: 'Dat kunnen we wel overslaan, dat is niet interessant, dat zijn maar peanuts.' Ik reageerde daar toen op door te stellen dat veel overheden geen fiscale kennis in huis hebben. Grote gemeenten als Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven hebben wel fiscalisten in huis, maar de kleinere gemeenten niet. De kleinere gemeenten gaan niet naar de grote, dure kantoren maar naar de kleinere accountantskantoren voor hun aangifte vennootschapsbelasting. Juist omdat het RB zich op het mkb richt ligt hier een wereldkans voor de mensen in deze zaal om business binnen te halen, was mijn inbreng. Een paar maanden later woonde ik nog een keer een presentatie van hem bij en toen had hij het over 'kansen' bij het onderdeel overheden, ha ha.'

## Duurzaam

Voor de nabije toekomst ziet Groen fiscaal nog volop kansen voor de veiligheidsregio. 'We willen zo veel mogelijk verduurzamen in de regio. Dat kan heel goed met zonnepanelen op de daken van de kazernes. Naast het eigen verbruik van de energie die dat oplevert, kunnen we energie terugleveren. En vervolgens het deel van de btw dat samenhangt met de teruglevering aftrekken. Het blijft zoeken voor ons waar kansen liggen. Wat zijn de mogelijkheden en wat kunnen wij? We moeten alles goed administreren en de risico's inschatten.'

Groen denkt voorlopig nog niet aan stoppen. 'Ik ben er trots op om mensen goed te kunnen adviseren en hen te helpen met hun budgetten. Ik vind het fijn om anderen te ondersteunen. Mensen komen aan mijn bureau met vragen over fiscale consequenties. En het geeft me een goed gevoel dat ik geld kan besparen voor de veiligheidsregio door een stukje btw terug te vorderen. Ik ben nu bijna 62, ik vind het fijn om hier te blijven werken. Ik ben niet bezig met het einde van mijn loopbaan. Ik ga iedere dag met plezier naar mijn werk. Ik heb een lange weg afgelegd met studie. Ik ben er best trots op dat ik na mijn mavodiploma toch een bepaald niveau heb kunnen bereiken door in mezelf te investeren.' <<<

## Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een van de 25 veiligheidsregio's in Nederland.

### Taken

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zorgt voor een slagvaardige crisisbeheersing, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening met als doel het zo goed mogelijk anticiperen op risico's, het zo goed mogelijk helpen van getroffenen, het beperken van (materiële) schade en een zo spoedig mogelijke terugkeer naar een normale situatie.

### Gebied

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een samenwerkingsverband van de volgende gemeenten:

- Aalsmeer
- Amstelveen
- Amsterdam
- Diemen
- Ouder-Amstel
- Uithoorn

### Partners

Binnen de veiligheidsregio werken gemeenten, brandweer, geneeskundige diensten, politie, Openbaar Ministerie en andere publieke en private (veiligheids-)partners samen aan het beheersen van risico's, brandweezorg, hulpverlening en voorbereiding op crises.

### Bestuur

Het besluitvormend orgaan is het Veiligheidsbestuur, dat bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een vorm van een gemeenschappelijke regeling, en is een rechtspersoon met eigen belastingplicht.

### Begroting

Ongeveer 90 miljoen per jaar

Inkomsten:

- algemene bijdrage van het ministerie van Justitie en Veiligheid
- bijdragen van deelnemende gemeenten
- overige inkomsten uit adviezen en opleidingen (commerciële activiteiten)